

ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Жулавский А.Ю., канд. экон. наук, Белова И.В., асп.

Природопользование как объект управления проявляется в трех взаимосвязанных формах деятельности: использование, воспроизводство природных ресурсов и охрана окружающей природной среды. Эти направления определяют цели и задачи функционирования комплексной системы природопользования на региональном уровне. Главной целью данной системы является поддержание динамического эколого-экономического равновесия, обеспечивающего отсутствие деградации окружающей природной среды как среды обитания человека и оптимальное соотношение процессов использования и воспроизводства природных ресурсов в данном регионе. Отсюда вытекают задачи функционирования системы природопользования в регионе:

1. Стабилизация процессов негативного воздействия на окружающую среду и нерационального использования природных ресурсов.

2. Снижение экологической нагрузки на окружающую природную среду до уровня безопасного для самого человека и условий его жизнеобеспечения.

3. Поддержание экологически безопасного состояния окружающей природной среды и оптимального уровня использования природно-ресурсного потенциала региона на основе принципов саморегуляции и самопроизводства.

Для решения этих задач выделяются и обособляются соответствующие функции:

- наблюдение;
- прогнозирование;
- исследование;
- анализ и оценка состояния;
- информирование;
- экологическая паспортизация объектов и территорий;
- стандартизация, нормирование и лимитирование экологической нагрузки;
- экологическая экспертиза решений;
- планирование и программирование;
- организационное обеспечение;
- оперативное регулирование;
- контроль;
- экономическое обеспечение;
- правовое обеспечение.

Для реализации этих функций разрабатываются соответствующие блоки (элементы) системы природопользования регионального уровня и формируются взаимосвязи.

1. Мониторинг состояния окружающей природной среды включает: наблюдение за состоянием элементов окружающей среды, изменением метео-климатических характеристик во взаимосвязи с качественным состоянием окружающей среды; сбор и обработку первичной информации и формирование вторичной агрегированной информации; анализ и исследование ретроспективной и текущей информации о состоянии окружающей среды; краткосрочные и долгосрочные прогнозы изменения состояния окружающей природной среды в зависимости от

факторов влияния (метео-климатические условия, экологическая нагрузка, самовосстановительная способность элементов окружающей среды и т.д.). Для осуществления мониторинга состояния окружающей природной среды в регионе целесообразно создание специализированного подразделения, выполняющего перечисленные выше функции. Региональная служба мониторинга силами своих научных подразделений производит на базе имеющейся информации оценку состояния окружающей среды с позиции воздействия на биологическую, социальную и экономическую системы региона. При этом исследуется и оценивается воздействие загрязнения и деградации элементов окружающей среды на флору и фауну, условия жизни и работы населения, его здоровье и генетику, эффективность функционирования экономики района (оценка экономических потерь и дополнительных затрат в связи с загрязнением окружающей среды).

Данные мониторинга состояния окружающей природной среды позволяют выявить проблемные экологические ситуации в регионе текущего и перспективного характера и являются основой для разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия управленческих решений экологической направленности.

2. Экологический информационный банк:

- осуществляет накопление, хранение, информационное обслуживание потребителей данными экологического мониторинга;
- содержит кадастры природных ресурсов региона, в которых приводится информация о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, объемах, характере и режиме использования, запасах;
- ведет учет объектов на территории региона, оказывающих воздействие на окружающую природную среду и характер этого воздействия;
- обеспечивает разработку и периодический пересмотр экологических паспортов объектов и территории региона в целом;
- осуществляет сбор и представление государственным статистическим органам отчетных форм установленного образца по областям, оказывающим воздействие на окружающую среду;
- обеспечивает информационное обслуживание населения и других потребителей информации о состоянии природопользования в регионе;
- содержит данные об отходах и возможных направлениях дальнейшего использования, о банке принципиально новых технологий, обеспечивающих снижение потребления природных ресурсов и образование вредных отходов, о банке экологоэкономической техники, очистного оборудования и контрольно-измерительной аппаратуры, применимых для условий региона, банке рециклических технологий.

3. Экологические стандарты, используемые в системе природопользования региона включают:

- понятия и термины в области природопользования;
- стандарты качества компонентов окружающей природной среды;
- методы ведения наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды;
- стандарты качества технологий на экологичность (расход природных ресурсов на единицу продукции, образование отходов на единицу продукции, уровень рециклическости продукции);
- стандарты качества продуктов питания на содержание вредных веществ;

- стандарты качества производственной среды и условий проживания на воздействие вредных факторов (тепловое, электромагнитное, ионизирующее, радио- и биохимическое воздействия и т.д.).

4. Экологические нормы и нормативы используются при планировании, регламентировании, оценке уровня природопользования в регионе и распределяются по трем группам:

1) нормативы экологической безопасности:

предельно-допустимые концентрации вредных веществ в элементах окружающей природной среды, производственных помещений и территорий;

предельно допустимые уровни теплового, радиационного, электромагнитного, акустического воздействия на человека, животный мир и растительность;

предельно-допустимое содержание вредных веществ в продуктах питания.

2) нормативы допустимой нагрузки на окружающую среду:

предельно-допустимые выбросы вредных веществ (ПДВ) в атмосферу;

предельно-допустимые сбросы вредных веществ в водный бассейн;

предельно-допустимые нормы внесения химических удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста.

3) нормативы использования природных ресурсов и их воспроизводства.

Приведенные нормативы и экологические стандарты являются базой для установления лимитов на размещение отходов в окружающей природной среде и лимитов на потребление природных ресурсов.

5. Экологическая экспертиза.

В соответствии с Законом Украины "Об охране окружающей природной среды" проведение экологической экспертизы является обязательным в процессе законотворческой, инвестиционной, управленческой, хозяйственной и других видов деятельности, воздействующих на состояние окружающей среды.

В частности, экологической экспертизе подлежат: проекты схем развития и размещения производительных сил, генпланов населенных пунктов, схем районной планировки и т.д.; проекты строительства и реконструкции объектов, оказывающих воздействие на качество окружающей среды; проекты методической, инструктивной и нормативной документации, регламентирующей хозяйственную деятельность; проекты новой техники, технологий, конструктивных материалов и веществ, применение которых может привести к нарушению экологического равновесия, а значит, к снижению качества среды обитания человека.

6. Органы управления природопользованием на региональном уровне. Структура органов управления вытекает из ранее представленных направлений функционирования комплексной системы природопользования. Существующая в настоящее время структура органов управления отмечается отсутствием координирующих начал, дублированием функций, разноподчиненностью, что не позволяет вести целенаправленную политику природопользования в конкретном регионе. Поэтому для единой системы природопользования должен быть единый аппарат управления линейно-функциональной направленности, объединенный единством целей и задач.

7. Природоохранная деятельность рассматривается как подготовка, организация и реализация комплекса природоохранных и ресурсосберегающих решений, направленных на достижение поставленных экологических целей в регионе.

Разработка и обеспечение реализации этих направлений наиболее эффективно может быть осуществлена посредством программно-целевого и системного подходов к данной проблеме. Так, на региональном уровне могут разрабатываться: комплексные и целевые областные, городские программы охраны окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов и программы предприятий, а также программы по видам природных ресурсов: атмосферы, наземных и подземных вод, лесов, растительности, земли.

8. Экономический механизм природопользования - наиболее важный элемент комплексной системы. Он включает экономические рычаги и стимулы, которые в совокупности с административными и правовыми методами позволяют наиболее эффективным путем реализовать поставленные цели. В самом общем виде экономический механизм должен обеспечивать:

- а) снижение потребления природных ресурсов территории;
- б) снижение загрязнения окружающей среды до экологически безопасного уровня, а также других видов воздействия экономических субъектов на окружающую среду;
- в) накопление средств для финансирования текущей природоохранной деятельности на территории, а также для финансирования целевых комплексных программ природопользования регионального уровня и наиболее важных мероприятий, проводимых отдельными предприятиями.

Решение этих задач достигается посредством следующих элементов экономического механизма:

- включением экологической составляющей в систему ценообразования;
- системы платного природопользования, включающей платежи за право пользования природными ресурсами, за право размещения отходов в окружающей среде и механизм их реализации;
- экологизации налоговой системы, предполагающей налоговые льготы для производителей экологически чистой продукции, техники и технологий, ужесточения таможенных барьеров для импортирования в регион не соответствующих экологическим стандартам видов продукции и техники и т.д.;
- финансово-кредитного механизма аккумуляции и расходования средств природоохранного назначения, включающего порядок образования и функционирования экологических фондов различного уровня;
- страхования экологического риска как отдельного направления накопления средств для компенсации потерь экономических субъектов в связи с загрязнением окружающей среды;
- формирования рынка экологических услуг, включающего в частности рынок купли-продажи прав на размещение отходов в окружающей среде, рынок природных ресурсов местного значения и т.д.

Кроме перечисленных элементов комплексная система природопользования должна включать блок правового обеспечения.

SUMMARY

The questions of complex and system approach to the organization of nature using management are considered on the regional level. The aims and the tasks of function of complex system of management of nature using are defined. This system includes following elements: environmental monitoring; ecological information bank; ecological standards and normatives; ecological projects' examination by experts; structure of the management organs; economic mechanism of nature using. The component parts of economic mechanism of nature using the authors proposed to consider: the forming of price with the account of ecological factor; system of paying nature using; ecological tax system; financial and credit mechanism; insurance of ecological risk.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РАЗМЕРОВ ВЗНОСОВ ПРЕДПРИЯТИЙ- ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ В СТРАХОВОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД

Телиженко А.М., канд. экон. наук, доц., Лукьянихина Е.А., инж.,
Темченко М.Г., инж.

Практика формирования внебюджетных экологических фондов выявила ряд недостатков в части обоснованности ставок и размеров платежей и направлений их целевого использования.

В настоящей статье предлагаются методические подходы к формированию внебюджетных фондов за счёт взносов предприятий-загрязнителей в части возмещения убытков, причинённых здоровью населения в результате загрязнения окружающей природной среды (ОПС). При этом предполагается, что заболеваемость населения повысилась именно в результате загрязнения ОПС выбросами анализируемых предприятий.

Предприятия - источники потенциальной опасности - посредством внесения средств в экологический фонд страховой компании распределяют в пространстве и времени ответственность за ущерб, причинённый здоровью третьих лиц

Для определения взносов предприятий в экологический фонд необходимо знать его общий бюджет, требующийся на покрытие затрат на лечение органами здравоохранения всех заболевших в целом по городу в результате загрязнения ОПС. Нами предлагается рассчитывать общий размер фонда по формуле:

$$\Phi = J_{cp}^{тек} * Z_{атм} * N_{1000}, \quad (1)$$

где Φ - бюджет фонда, необходимый для компенсации затрат на лечение органам здравоохранения заболевших в целом по городу в результате загрязнения атмосферы в текущем году, тыс. крб;

$J_{cp.тек}$ - среднее значение размеров компенсации вреда здоровью населения в расчете на один случай заболевания в текущем году;

$Z_{атм}$ - доля общей заболеваемости населения вследствие загрязнения атмосферы, случ. на 1000 чел.;